

## El país que protege más a las armas que a los menores: PUERTO RICO

*Estamos ante un punto de inflexión en la vida de nuestra democracia. Nuestra apatía ante la violencia con armas de fuego no puede continuar. Ya no podemos aceptar el status quo que eleva el poder del cabildeo de armas de fuego por encima de la seguridad de la niñez.*

**Justin J. Pearson, 2023**

Activista y Representante de la Legislatura de Tenesí

**Ricardo tenía 18 años cuando un disparo de un arma de fuego le impactó en el área de su cabeza.**

El incidente no ocurrió a manos de un desconocido a altas horas de la noche, en un aislado paraje en el área metropolitana. Trágicamente, el joven perdió la vida a manos de su propia hermana de 16 años, quien encontró en su residencia una pistola sin cargador, con una bala en la recámara que disparó accidentalmente (Noticel, 2022).

**Christian José Rodríguez González tenía 19 años cuando murió a consecuencia de los disparos de armas de fuego que le hicieron policías municipales de San Juan mientras conducía una motora.**

Un viernes por la tarde iba de camino a encontrarse con unas amistades para jugar con un rifle de baterías, *airsoft*, que dispara proyectiles plásticos. En el incidente que involucró a los agentes Alberto Robles Concepción y Emanuel Ramos Pabón, el menor de edad fue tiroteado y herido. Perdió su vida sobre el pavimento sin que ningún policía le brindara primeros auxilios. Los agentes comentaron que el motociclista llevaba un arma de fuego en su bulto y convenientemente alegaron que Christian José hizo un movimiento que les dio la impresión que era para desfundar su “arma” contra ellos. Los oficiales reclamaron temer por su vida y adujeron que se vieron obligados a utilizar sus armas de reglamento, para defenderse de un rifle de juguete (Kilómetro Cero, 2022).

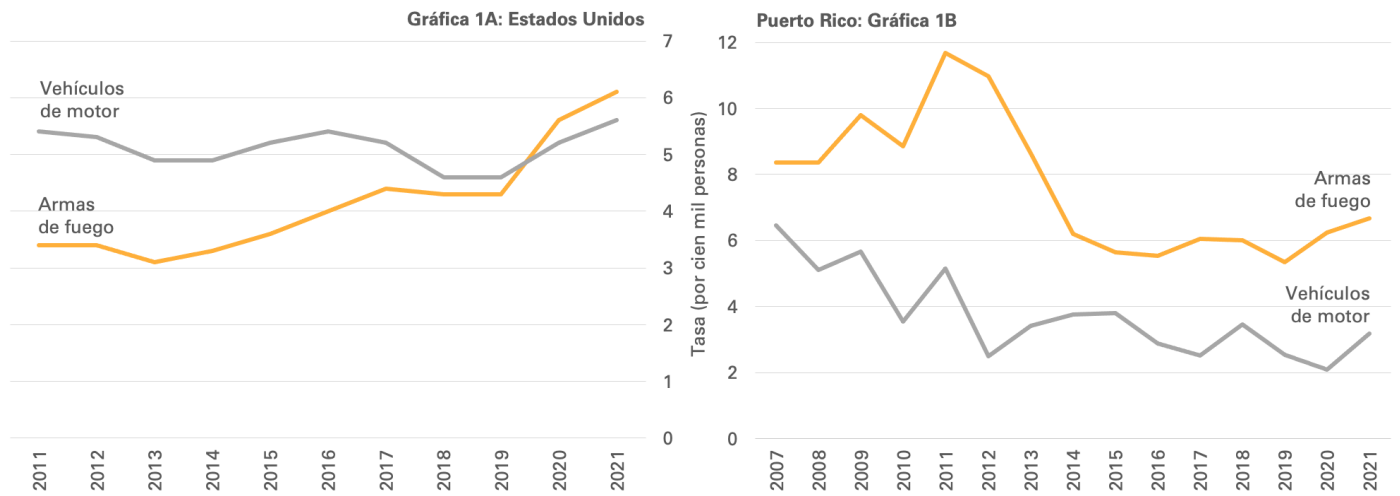
Tabla 1.

Primeras causas de muerte entre menores (1-19 años) en Puerto Rico, 2021

Orden	Categoría	Cantidad de muertes	Tasas (por cien mil personas)
1	Armas de fuego	44	6.7
2	Vehículos de motor	21	3.2
3	Causas congénitas	17	2.6
4	Otras lesiones <sup>1</sup>	15	2.3
5	Cáncer	10	1.5

Fuente: Cantidad de muertes por causa calculadas por Kilómetro Cero con información obtenida del banco de datos de defunciones del Registro Demográfico de Puerto Rico, 2021. 1. Otras lesiones abarca todas las lesiones que no son causadas por armas de fuego, vehículos motorizados o envenenamientos por consumo de sustancias. Entre las lesiones que incluye se encuentran: caídas, ahogamiento, estrangulación, golpe con objetos, exposición a gases y vapores, y causas no específicas.

Gráfica 1.  
Tasa de mortalidad para las primeras dos causas de muerte entre menores (1-19 años),  
Estados Unidos (Gráfica 1A) y Puerto Rico (Gráfica 1B).



Fuentes:

Tasas de mortalidad para Estados Unidos disponibles en:

Child and Teen Firearm Mortality in the U.S. and Peer Countries, (McGough et al, 2022) y

Guns killed more young people than cars did for the first time in 2020, (Washington Post, 2022).

Tasas de mortalidad para Puerto Rico calculadas por Kilómetro Cero con información obtenida del banco de datos de defunciones del Registro Demográfico de Puerto Rico, 2007-2021

## ¿Cuál es el problema?

A diferencia de una investigación dirigida a fijar responsabilidades particulares por las ejecutorias de policías, como lo son las investigaciones administrativas o criminales, nuestra investigación está orientada a analizar asuntos de política pública. Este tipo de investigación típicamente aspira a identificar patrones estadísticos que demuestren que el fenómeno bajo estudio no es la responsabilidad exclusiva de acciones individuales, sino que hay razones institucionales o sociales que comparten la responsabilidad por los hechos acontecidos.

La cadena de eventos que desembocó en las muertes de Ricardo y de Christian parece extraordinaria. En un caso, una joven encontró un arma de fuego en su residencia; en el otro caso, dos policías dispararon contra un menor de edad que llevaba un rifle de juguete. Detenerse a examinar las múltiples circunstancias de cada evento puede alejar a la ciudadanía de hacerse pre-

guntas de política pública.

- ¿Son las muertes de Ricardo y de Christian José casos aislados?
- ¿Acaso existe un patrón sistemático de muertes de menores por armas de fuego?
- ¿Acaso existe un patrón sistemático de muerte de menores por uso de fuerza policial?
- ¿Tienen las agencias del Estado información sobre estos patrones? De tenerla, ¿mantienen los datos ocultos?

### Peor que en EEUU: los datos ocultos de las muertes de menores por armas de fuego

En Kilómetro Cero hemos demostrado nuestra preocupación por las implicaciones que tiene la liberalización de la posesión y portación de armas de fuego en la seguridad pública (Avilés, Mari, 2021; Kilómetro Cero, 2023). Hace unos meses, la publicación de un dato sobre la situación de muertes por ar-

*“La mejor forma de proteger a los menores de la violencia de las armas de fuego es removiendo cualquier arma del hogar. Mientras se mantengan armas de fuego en un hogar, siempre representarán un peligro.”*

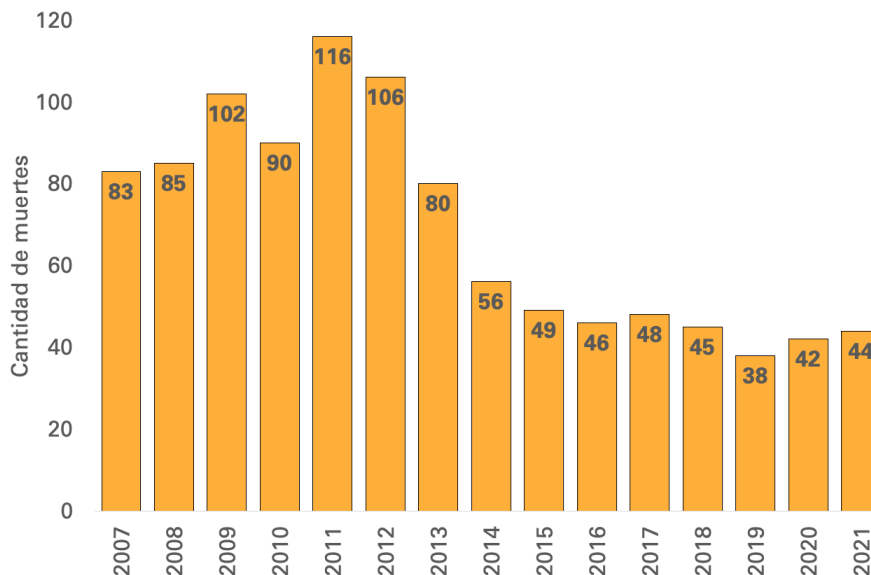
Academia Americana de Psiquiatría de la Niñez y la Adolescencia de Estados Unidos (AACAP, 2022)

Gráfica 2.  
Frecuencia de las primeras causas de muerte entre menores (1-19 años), Puerto Rico, 2021



Fuente: Cantidad de muertes por causa calculadas por Kilómetro Cero con información obtenida del banco de datos de defunciones del Registro Demográfico de Puerto Rico, 2021

Gráfica 3.  
Cantidad de muertes anuales por armas de fuego entre menores (1-19 años), Puerto Rico, 2007-2021.



Fuente: Cantidad de muertes por causa calculadas por Kilómetro Cero con información obtenida del banco de datos de defunciones del Registro Demográfico de Puerto Rico, 2007-2021

mas de fuego en EEUU motivó que el equipo de investigación de Kilómetro Cero explorara un ángulo particular que no se ha discutido en Puerto Rico: *las muertes por armas de fuego en menores de edad (1-19 años)*.

Hace apenas un año comenzaron a levantarse voces de alerta en EEUU, pues por primera vez las muertes por armas de fuego se convirtieron en la primera causa de muerte (la causa de muertes más frecuente) entre las edades de 1 a 19 años (McGough et al, 2022). Por décadas, era ampliamente conocido que la primera causa de muerte de la niñez y de la juventud eran las colisiones de vehículo de motor (Cunningham, 2018). Esto cambió en el año 2020, cuando las tasas de mortalidad por armas de fuego y por vehículos de motor “se cruzaron” (vea Gráfica 1A), lo que significa que cambiaron de posición. Desde entonces, las armas de fuego han ocupado el primer lugar como causa de muertes en la niñez y la juventud de EEUU. Como lo describe un grupo de periodistas del *The New York Times*, en muertes de menores la “era del automóvil” pasó a ser suplantada por la “era de las armas de fuego” (Gebeloff et al, 2022).

En Kilómetro Cero iniciamos nuestro análisis con una pregunta en mente: *¿cuán lejos estamos del fenómeno recientemente observado en EEUU?*

Para nuestra sorpresa, para los años 2020-2021, en Puerto Rico se observó el mismo fenómeno que en EEUU, las muertes de menores de edad (1-19 años) estaban encabezadas por las armas de fuego (44 muertes anuales) y en segundo lugar estaban las colisiones de vehículos de motor (21 muertes anuales).

Ante este resultado inesperado, tuvimos que replantear la pregunta: *ya que estábamos al mismo nivel de EEUU, ¿cuándo la cantidad de muertes por armas de fuego superó la cantidad de muertes por vehículos de motor en menores de edad?*

Con los bancos de datos oficiales de fallecimientos que teníamos a nuestra disposición, 2007-2021, no llegamos a encontrar un “cruce” (vea Gráfica 1B). Es decir, por 15 años las tasas de mortalidad por armas de fuego excedieron a las tasas de mortalidad por colisiones de vehículos de motor entre menores de edad (1-19 años) (vea Gráfica 1B). **En Puerto Rico, el uso de armas de fuego ocupó la primera causa de muerte entre la niñez y la juventud más de diez años antes de que ese mismo fenómeno sucediera en Estados Unidos.** Sin embargo, a diferencia de EEUU, en suelo boricua este dato no ha levantado ninguna voz de alarma. Este es uno de esos datos que –inadvertida o intencionadamente– se ha mantenido oculto, fuera de la discusión pública.

### 15 años de tendencia sostenida: las armas de fuego son la primera causa de muerte en menores de edad

Para el año 2021, en Puerto Rico ocurrieron 141 muertes, en el grupo de edad de 1-19 años. La causa de muerte más frecuente fue el uso de armas de fuego, con 44 muertes anuales (31%) (vea Tabla 1 y Gráfica 2). La segunda causa de muerte, el uso de vehículos de motor (21 muertes anuales, 15%), y la tercera, condiciones congénitas (17 muertes anuales, 12%), están bien distantes de la primera causa de muerte.

Las armas de fuego como primera causa de muerte en la niñez y la juventud (1-19 años) es un fenómeno de larga trayectoria (vea Gráfica 3), que

hemos documentado a partir del 2007. El pico de muertes por armas de fuego en menores de edad ocurrió en el año 2011 con 116 muertes, precisamente el año en que Puerto Rico rebasó por primera vez los 1,000 asesinatos anuales de todo tipo. A partir del año 2014, el número de muertes por arma de fuego en menores de edad se ha mantenido relativamente estable, con alrededor de 46 muertes anuales. Desde el año 2014, la tasa de mortalidad ronda las 6 muertes por cada 100,000 menores de 1-19 años (vea Gráfica 1B). A pesar de que esto constituye una reducción considerable, la tendencia sostenida no ha cambiado, y las muertes por armas de fuego continúan siendo la primera causa de muerte en menores de edad (1-19 años).

Tabla 2.  
Principales causas de muerte entre menores (1-19 años) en Puerto Rico, Estados Unidos y países industrializados, ordenadas por posición de frecuencia.

País	Armas de fuego	Vehículos de motor	Causas congénitas	Otras lesiones	Cáncer
	Posición de causa (Cantidad de muertes)				
Puerto Rico (2021)	1 (42)	2 (21)	3 (17)	4 (15)	5 (10)
Estados Unidos (2020)	1 (4357)	2 (4112)	4 (3166)	3 (3,879)	5 (1767)
Cánada (2019)	5 (48)	1 (294)	3 (165)	4 (153)	2 (234)
Francia (2019)	8 (48)	1 (471)	4 (288)	3 (300)	2 (432)
Australia (2019)	11 (10)	1 (188)	3 (104)	4 (95)	2 (160)
Reino Unido (2019)	15 (8)	3 (291)	2 (322)	4 (183)	1 (417)
	1	2	3	4	5+

Nota: La intensidad del color denota la frecuencia de la causa de muerte.

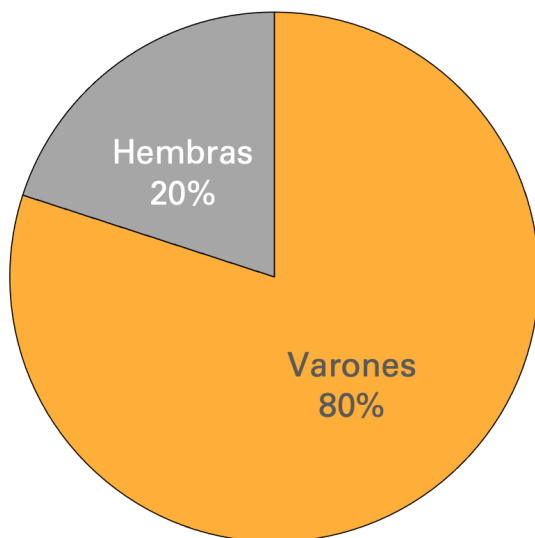
Fuentes: Causas principales de mortalidad para Puerto Rico calculadas por Kilómetro Cero con información obtenida del banco de datos de defunción del Registro Demográfico de Puerto Rico, 2021; Causas principales de muertes para otros países disponibles en: Child and Teen Firearm Mortality in the U.S. and Peer Countries, (McGough et al, 2022).

Tabla 3  
Suicidios por arma de fuego  
entre menores (16-19 años)  
Puerto Rico.

Fecha	Iniciales	Edad	Sexo	Municipio
2007	AVT	19	M	Cayey
2008	JS	19	M	Cidra
2009	---			
2010	---			
2011	DVS	18	F	Arecibo
2012	DDL	18	F	Comerio
2013	---			
2014	DSR	18	M	Barranquitas
2015	---			
2016	JRM	19	M	Humacao
2017	ASM	17	M	Canóvanas
2018	---			
2019	GVB	16	M	Aguadilla
2020	ASG	18	M	Corozal
2021	JGA	19	M	San Germán

Fuente: Información obtenida del banco de datos de defunciones del Registro Demográfico de Puerto Rico, 2007-2021

Gráfica 4.  
Distribución por género de suicidios con arma de fuego  
entre menores (16-19 años),  
Puerto Rico, 2007-2021.  
N = 10



Fuente: Datos sobre suicidios calculados por Kilómetro Cero con información obtenida del banco de datos de defunciones del Registro Demográfico de Puerto Rico, 2007-2021

## Puerto Rico y EEUU: mucho peor que los países industrializados

Puerto Rico y Estados Unidos son los únicos países en los que el uso de armas de fuego constituye la primera causa de muerte entre su niñez y juventud, dentro del grupo de países industrializados (vea Tabla 2). En países con estrictos controles sobre la posesión o portación de armas (Canadá, Australia, Francia, y Reino Unido) (Carlsen & Chinoy, 2018) las muertes por armas de fuego entre la población de 1-19 años ocupan las posiciones #5, #11 o hasta #15.

Las muertes por armas de fuego entre jóvenes no deben entenderse como si fueran exclusivamente homicidios. Estas muertes también incluyen jóvenes (16-19 años) que deliberadamente utilizaron armas de fuego para suicidarse (vea Tabla 3). Básicamente, ocurren dos suicidios de este tipo en cada periodo de tres años. Hay que destacar las diferencias por género en

*Cantidad de menores  
(1-19 años)  
muertos anualmente  
por arma de fuego  
por cada millón  
de menores*

Reino Unido

1

Puerto Rico

64

Fuente:  
Datos de Puerto Rico fueron calculados por Kilómetro Cero;  
datos del Reino Unido provienen de  
McGough (2022).

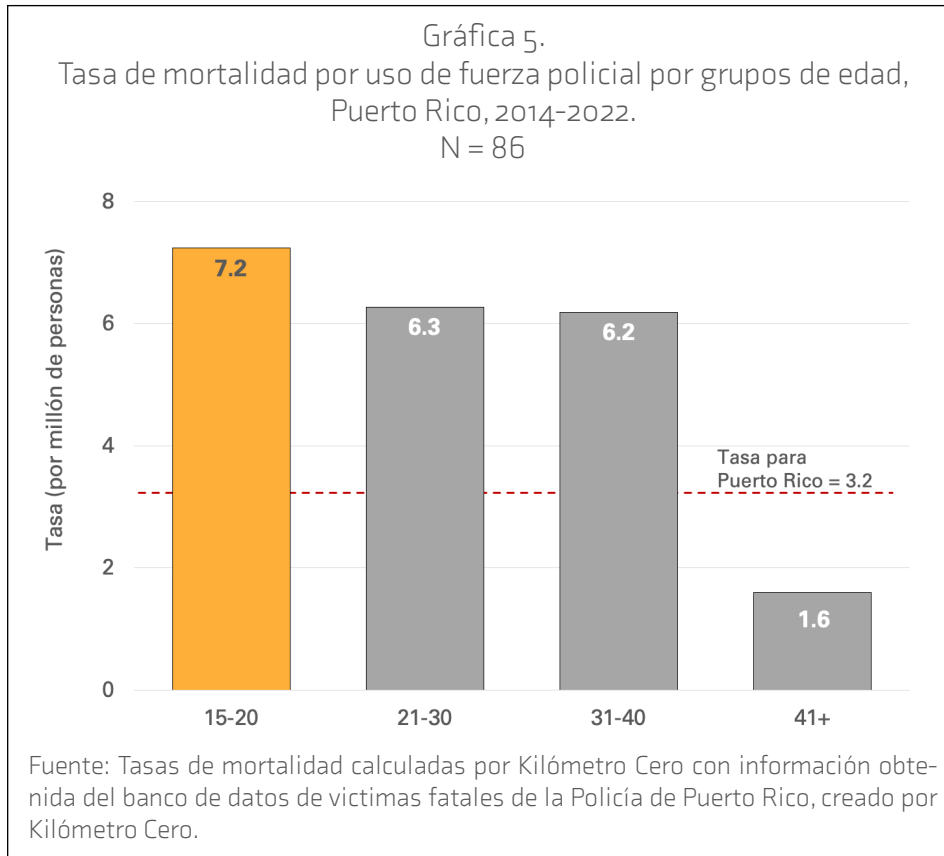
estos suicidios (vea Gráfica 4), el 80% de ellos ocurrió entre varones. Esta situación es consistente con la creencia de que, entre los menores, los jóvenes varones son las primeras víctimas de una cultura que asocia la masculinidad con la violencia y el uso de armas.

## Menores de edad: el principal blanco de la violencia letal policial

El informe *Licencia para matar: muertes por uso de fuerza policial, 2014-2020* (Avilés, Mari Narváez, et al, 2021,

pág 20) no calculó la tasa de mortalidad por uso de fuerza policial para el grupo de menores de edad (15-20 años), debido a razones de rigor metodológico. Con dos años adicionales de datos (2021 y 2022) ya podemos aseverar que **no existe ningún grupo de edad a quien policías estatales y policías municipales maten proporcionalmente más que el grupo de jóvenes menores de edad, entre 15 y 20 años, con una tasa de mortalidad de 7.2 por millón, lo cual es más del doble del promedio para Puerto Rico (3.2 por millón)** (vea Gráfica 5). Es importante dar a conocer lo contradictorio que resulta que agentes policiales maten desproporcionadamente a menores de edad para poder cumplir con su misión de proteger la seguridad pública.

*Licencia para matar* también informó que un 43% de las personas que murieron como consecuencia del uso de armas de fuego por policías, no portaban armas de fuego (Avilés, Mari Narváez, et al, 2021, pág 20). La práctica común entre los cuerpos policiales de fomentar en sus agentes la creencia de que se encuentran ante un constante peligro inminente –muy similar a la mentalidad del soldado– alienta conductas policiales agresivas y desmesuradas ante casi cualquier situación (Sierra-Arévalo, 2021). Si esta situación ya ocurre en momentos en que en Puerto Rico existen 13 armas de fuego en posesión de civiles por cada 100 habitantes (Karp, 2018), hay que levantar la pregunta de qué sucedería si se aumenta el número de armas de fuego en posesión de civiles como consecuencia de nuevos proyectos de ley. Los agentes policiales lógicamente pensarán que mientras mayor sea la cantidad de armas de fuego en manos civiles, más expuestos estarán a intervenciones policiales con individuos armados. La Policía seguramente recurrirá con más frecuencia al uso de fuerza letal como respuesta, ante el temor de que sus vidas están ante un peligro de muerte.



*“...porque asociamos las armas con los hombres.*

*Hay algo sustancial con la masculinidad que desde*

*pequeños asociamos con las armas. Esta noción*

*de ser hombre y protector en el ámbito familiar,*

*hombre y defensor de su masculinidad también...*

*Constantemente alguien te está retando y la*

*violencia es una manera de demostrarlo.”*

Rafael Boglio Martínez,  
profesor de antropología.  
Citado en Rico S. (2022)

# Recomendaciones

Cuando la primera causa de muertes en menores de edad (1-19) lo constituye el uso de armas de fuego, lógicamente tenemos que pensar que las armas no protegen a la niñez y la juventud de nuestro país. De la información provista en este análisis surgen tres cursos de acción:

1. Restricción a la posesión y portación de armas de fuego.

Ante las múltiples iniciativas legislativas que intentan liberalizar las actuales restricciones a las armas de fuego, hay que sostener un mensaje claro: quien favorece liberalizar la posesión o portación de armas de fuego no tiene como prioridad la protección de la vida de nuestra niñez y juventud. Para proteger a nuestros menores debe revertirse la práctica legislativa de liberalizar la posesión y portación de armas de fuego y se deben adoptar leyes y reglamentos que impongan restricciones a la Ley de Armas ahora vigente.

- Es necesario imponer límites a la compra de municiones para armas de fuego. Es inaceptable que en un solo año en Puerto Rico se vendan 25.9 millones de balas y que múltiples personas adquieran más de 20,000 balas en un sólo año (Pineda Dattari, 2023). No existe un consenso sobre si esta restricción específica es o no compatible con las recientes decisiones del Tribunal Supremo de Estados Unidos. El profesor de derecho Luis A. Zambrana (2023) defiende su constitucionalidad mientras el secretario de Justicia, Domingo Emanuelli (2023) opina que es inconstitucional. Ante esta incertidumbre, urge tomar acciones decisivas y restringir la venta de municiones.
- Aún bajo las limitaciones legales impuestas por el gobierno de EEUU, existen múltiples alternativas para aquellas jurisdicciones que deseen continuar con una política de control de armas (Miller et al, 2022). La reducción de la cantidad de armas en manos civiles tiene que seguir siendo una prioridad para proteger a la niñez y a la juventud.
- Existen múltiples ejemplos de iniciativas para que personas y familias que tengan armas de fuego no autorizadas puedan entregarlas a las autoridades sin que medie pregunta alguna, ofreciendo una compensación por el arma entregada.

2. Adoptar la meta: cero muertes a menores de edad como consecuencia de una intervención policial. Resulta absolutamente inaceptable que no exista ningún otro grupo de edad a quien la Policía mate proporcionalmente más que a los jóvenes (15-19 años). Que la Policía no reconozca la gravedad de este dato, es en sí mismo evidencia que ese cuerpo funciona como si tuviese licencia para matar.

- No se debe aprobar la legislación propuesta que autoriza a los agentes del orden público y a los guardias de seguridad privados, a portar dos armas de fuego, estén o no uniformados, o estén o no en funciones oficiales. Mientras no existan mecanismos efectivos de rendición de cuentas, otorgar más armas a los policías resulta en agravar un problema existente, no en resolverlo.

3. Publicar anualmente la tasa de mortalidad por armas de fuego en menores de edad (1-19). Los informes anuales de estadísticas vitales (Departamento de Salud, 2023; Departamento de Salud, 2019) contienen todos los datos necesarios para producir la tasa de mortalidad en menores de edad (1-19 años), pero se abstiene de reagrupar los datos para informar que la primera causa de muerte en menores son las armas de fuego. (Vea [Apéndice Metodológico](#) para obtener una descripción de cómo se produce la tasa de mortalidad por armas de fuego). No se puede proteger la vida de los menores

de edad, ni saber si ha habido avances o retrocesos en este objetivo, mientras los datos existentes, que por años han estado ocultos y desperdigados, no se usan para monitorear la actual principal causa de muertes entre los menores de edad (1-19 años): el uso de armas de fuego.

Pocas estadísticas resultan más relevantes o más vitales para un país que conocer de qué muere su niñez y juventud. Por quince años se ha ocultado que no existe un asesino más serio de la niñez y la juventud que la posesión y portación de armas de fuego. Quienes abogan por la salud, la seguridad y el bienestar de la niñez y la juventud deben ser quienes más exijan restricciones a la posesión y la portación de armas, que la Policía cese de matar a menores de edad y que el Departamento de Salud publique rutinariamente la tasa de mortalidad por armas de fuego para menores (1-19 años). Las estadísticas no son un mero retrato de la realidad del país. Las estadísticas también son una guía moral del país que deseamos construir y habitar, o del país que deseamos evitar o incluso del cual se desea escapar.

## Referencias:

- AACAP - American Academy of Child and Adolescent Psychiatry. (2022). Children and Guns/Firearms. Disponible [AQUI](#).
- Avilés L, Mari Narváez M, Muñoz L, Alicea A, Colón L (2021). Licencia para Matar: Muertes por uso de fuerza policial en Puerto Rico, 2014-2020. Kilómetro Cero. Disponible [AQUI](#).
- Carlsen A & Chinoy S. (2018, March 2). How to buy a gun in 16 countries. The New York Times. Disponible [AQUI](#).
- Cunningham RM, Walton MA & Carter PM. (2018). The major causes of death in children and adolescents in the United States. The New England Journal of Medicine. 379(25):2668-2475. Disponible [AQUI](#).
- Departamento de Salud. (2019). Informe anual de estadísticas vitales (mortalidad) 2015-2016. Disponible [AQUI](#).
- Departamento de Salud. (2023). Informe anual de estadísticas vitales (mortalidad) 2017-2020. Disponible [AQUI](#).
- Emanuelli Hernández D. (2023). Comentarios a la Comisión de Seguridad Pública, Ciencia y Tecnología de la Cámara de Representantes de Puerto Rico en relación al Proyecto de la Cámara 1648. Departamento de Justicia de Puerto Rico. Disponible [AQUI](#).
- Gebeloff R, Ivory D, Marsh B, McCann A & Sun A. (2022, diciembre 14). Childhood's greatest danger: the data on kids and gun violence. The New York Times. Disponible [AQUI](#).
- Kilómetro Cero. (2022). Cuéntame: Christian José Rodríguez González. Disponible [AQUI](#).
- Kilómetro Cero. (2023). Proyecto de armas: incompatible para la seguridad pública de Puerto Rico. Disponible [AQUI](#).
- McGough M, Amin K, Panchal N & Cox C. (2022). Child and Teen Firearm Mortality in the U.S. and Peer Countries. Report of the Kaiser Family Foundation. Disponible [AQUI](#).
- Miller DAH, Morral AR & Smart R. (2022). State Firearm Laws After Bruen. RAND Corporation. Disponible [AQUI](#).
- Noticel. (2022, julio 6). Tragedia en Luquillo: Adolescente de 16 años mató a su hermano por accidente. Disponible [AQUI](#).
- Peterson J [@Justinjpearson]. (2023, abril 9). We are at an inflection point in the life of our democracy, the apathy toward gun violence cannot persist. [Video adjunto] [Tweet]. Twitter. Disponible [AQUI](#).
- Pineda Dattari L. (2023, marzo 4). Más de 25 millones de municiones se vendieron en la Isla en 2022. Noticel. Disponible [AQUI](#).
- Rico S. (2022, agosto 19). El rol de las armas de fuego en la masculinidad tóxica y desigualdad social. Noticel. Disponible [AQUI](#).
- Zambrana LA. (2023). Ponencia sobre el Proyecto de la Cámara 1648. Disponible [AQUI](#).

**NOTA: Agradecemos a la Dra. Cruz María Nazario sus comentarios a los resultados preliminares de esta investigación.**

**PALIQUESES**  
POLICIALES

Publicación de Kilómetro Cero para compartir los resultados del proyecto *Evidencia la Violencia* que reúne datos sobre las intervenciones de la Policía de Puerto Rico a la ciudadanía. Por favor, comparta esta información.

CAPTURAR • CONTAR • CAMBIAR

Investigación y redacción:

Luis A. Avilés

Mari Mari Narváez

Luis Emilio Muñoz

Aharhel E. Alicea Holandez.

